



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

HOTĂRÂREA BIROULUI PERMANENT pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei pentru politică externă a Senatului

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (1) lit. m) și ale art. 66 alin. (2) pct. V și alin. (3) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 24 octombrie 2005, cu modificările și completările ulterioare,

Biroul permanent al Senatului hotărăște:

Articol unic – Se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei pentru politică externă a Senatului, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Această hotărâre a fost adoptată de Biroul permanent al Senatului în
ședința din 25 februarie 2013.**

p. PREȘEDINTELE SENATULUI,

Nicolae Moga

REGULAMENTUL
DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE
A COMISIEI PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ A SENATULUI

În conformitate cu dispozițiile art. 43 și ale art. 66 alin. (3) din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru politică externă adoptă următorul regulament:

Art.1. - Comisia pentru politică externă, denumită în continuare *Comisia*, este organ de lucru al Senatului, înființat pentru pregătirea lucrărilor Senatului în domenii privind: politica externă, drept internațional, politici europene și relații internaționale.

CAPITOLUL I

Componenta Comisiei

Art.2. - (1) În conformitate cu prevederile art. 43, 45 și 53 din Regulamentul Senatului, Comisia este constituită din 11 membri, pe durata mandatului Senatului.

(2) Componenta Comisiei se stabilește potrivit configurației politice a Senatului, în urma negocierilor între reprezentanții grupurilor parlamentare.

(3) Senatul aprobă componenta nominală a Comisiei, cu votul deschis al majorității senatorilor prezenți. În aceleași condiții se aprobă și înlocuirea unor membri ai Comisiei, la solicitarea grupurilor parlamentare.

Art.3. - (1) În conformitate cu art. 48 alin. (1) din Regulamentul Senatului, Comisia își alege, în prima ei ședință, biroul, format din: președinte, un vicepreședinte, un secretar.

(2) Membrii biroului Comisiei pot fi revocați înainte de expirarea mandatului, la cererea grupului parlamentar pe care îl reprezintă, prin votul majorității membrilor Comisiei. Grupul parlamentar care a cerut revocarea poate solicita înlocuirea senatorului revocat din funcție cu un alt membru al grupului parlamentar care face parte din comisie.

Art.4. - (1) Biroul poate propune crearea, prin votul majorității membrilor Comisiei, în conformitate cu prevederile art. 54 lit. c) din Regulamentul Senatului, subcomisii sau grupuri de lucru, stabilindu-le componenta și sarcinile.

(2) Desemnarea membrilor subcomisiilor și ai grupurilor de lucru se face pe baza acelorași principii ale constituirii Comisiei, prevăzute la art.2 din prezentul Regulament.

CAPITOLUL II

Atribuțiile Comisiei

Art.5. - În conformitate cu prevederile art. 67 din Regulamentul Senatului, Comisia de politică externă are următoarele atribuții:

1. examinează proiecte și propuneri legislative, în vederea elaborării rapoartelor sau avizelor, în următoarele domenii de competență:

- strategia generală a politicii externe a României și programul de guvernare în domeniul politicii externe, al relațiilor cu românii din afara granițelor și al relațiilor internaționale;
- suveranitatea și independența României, frontierele țării și siguranța națională; stabilitatea și regimul constituțional, în aspectele care țin de politica externă a statului român;
- protecția și sprijinirea cetățenilor României în străinătate; sprijinirea comunităților românești din străinătate pentru păstrarea și dezvoltarea identității lor spirituale, religioase, culturale și drepturi socio-economice;
- serviciul diplomatic și consular și reprezentarea externă a României;
- tratatele internaționale la care România devine parte și aplicarea prevederilor lor;
- participarea României la organizațiile internaționale; asistența externă, economică, militară, tehnică și umanitară; intervenții în străinătate;
- relațiile României cu alte state în domeniile vieții politice, economice și sociale; promovarea schimburilor comerciale și a cooperării economico-financiare internaționale;
- promovarea drepturilor și intereselor României în străinătate;
- creditele externe și garantarea lor;
- relațiile culturale, tehnico-științifice în domeniul învățământului, al cercetării și al protecției mediului;
- manifestări și reuniuni internaționale;
- promovarea imaginii și a influenței României în lume etc.;

2. exercită controlul parlamentar asupra politicii externe a Executivului:

a) monitorizează și controlează modul în care Ministerul Afacerilor Externe, celelalte organe ale administrației publice și instituții cu competență în domeniu asigură transpunerea în practică a obiectivelor de politică externă ale României, precum și utilizarea mijloacelor și resurselor în vederea atingerii acestor obiective;

b) monitorizează activitatea Executivului în domeniul politicilor europene care nu fac obiectul legiferării și a căror formulare revine autorităților naționale, fiind gestionate de Ministerul Afacerilor Externe - politica externă a Uniunii Europene, politica de vecinătate a Uniunii Europene, Ajutorul pentru dezvoltare și cooperare internațională, Politica Externă și de Securitate Europeană (PESC), Politica Externă și de Apărare Comună (ESDP); își desemnează participanți la reuniunile internaționale parlamentare cu această tematică sau la orice alte reuniuni,

indiferent de organizatori, care se desfășoară pe bază de invitații nominale;

c) realizarea acestei prerogative se desfășoară prin multiple mijloace: dezbaterile și aprobarea proiectului de buget, propunerea și redactarea de declarații și hotărâri în materie de politică externă, inițierea de moțiuni, dezbateri generale sau punctuale pe probleme externe majore, formularea de întrebări și interpelări, audierea ministrului de externe ca și a altor factori responsabili în materie de relații externe, participarea la ședințele Consiliului consultativ din cadrul Ministerului Afacerilor Externe etc.

d) audiază și avizează, împreună cu Comisia pentru politică externă a Camerei Deputaților, numirea ministrului afacerilor externe, a șefului Departamentului pentru românii de pretutindeni, precum și a șefilor misiunilor diplomatice și consulare ale României în străinătate;

e) avizează ratificarea și examinează aplicarea și executarea tratatelor internaționale la care România participă și a prevederilor legilor care intră în competența Comisiei;

3. solicită de la autoritățile publice rapoarte, informații și documente, necesare pentru desfășurarea activității Comisiei;

4. în calitate de structură permanentă de specialitate a Senatului în domeniul politicii externe, avizează proiectul Planului anual de activități de relații externe ale Senatului, înainte ca acesta să fie supus spre aprobare Biroului permanent al Senatului. Avizează, pe criteriul oportunității, fiecare acțiune de relații externe a Senatului, din țară și din străinătate. Avizul Comisiei pentru politică externă însoțește memorandumul intern prin care acțiunea este supusă spre aprobare Biroului permanent al Senatului;

5. propune Biroului permanent al Senatului adoptarea, în numele Senatului sau al Comisiei, a unor declarații, apeluri, hotărâri, protocoale de colaborare la nivel interparlamentar, memorandumuri pe teme de interes pentru România din domeniul politicii externe. Avizează, pe criteriile oportunității și conținutului, toate proiectele de documente (declarații, apeluri, hotărâri, protocoale de colaborare la nivel interparlamentar, etc.) realizate, cu consultarea Ministerului Afacerilor Externe, în numele Senatului, înainte ca proiectele de documente să fie supuse spre adoptare Biroului permanent al Senatului;

6. este organul de specialitate al Senatului pentru problemele referitoare la diplomația parlamentară și în acest sens avizează proiectul Programului anual de activități externe al Parlamentului, precum și fiecare acțiune de relații externe în parte, înainte de prezentarea acestora spre aprobare Biroului Permanent al Senatului; avizează memorandumurile și, după caz, mandatele delegațiilor Parlamentului României care participă la reuniunile internaționale și examinează informările prezentate de acestea;

7. monitorizează respectarea prevederilor Hotărârii Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 1/2003 privind organizarea și desfășurarea acțiunilor de relații externe, cu modificările și completările ulterioare;

8. dezbate și hotărăște asupra altor probleme transmise de Biroul permanent;

9. rezolvă și alte sarcini conform atribuțiilor ce-i revin din prezentul Regulament.

CAPITOLUL III

Atribuțiile Biroului Comisiei

Art.6. - Biroul Comisiei propune:

- a) ordinea de zi a fiecărei ședințe;
- b) responsabilitățile ce revin fiecărui senator în cadrul Comisiei;
- c) constituirea de subcomisii, cu votul majorității membrilor Comisiei, stabilindu-le componența și obiectivele;
- d) alte măsuri pentru bunul mers al activităților Comisiei.

Art.7. - Președintele Comisiei are următoarele atribuții:

- a) asigură reprezentarea acesteia în raporturile cu Biroul permanent și cu celelalte comisii;
- b) conduce ședințele comisiei;
- c) invită la lucrările Comisiei persoane din afara ei, dacă interesele lucrărilor respective o cer;
- d) participă la ședințele altor comisii care examinează lucrări ce prezintă importanță pentru Comisie;
- e) îndeplinește și alte atribuții care decurg din domeniul de activitate al Comisiei.

Art.8. - Vicepreședintele îndeplinește, în lipsa sau prin delegare de către președinte, atribuțiile acestuia.

Art.9. - Secretarul Comisiei are următoarele atribuții:

- a) ține evidența prezenței senatorilor la ședințele comisiei;
- b) asigură redactarea actelor comisiei;
- c) numără voturile exprimate în cadrul ședințelor;
- d) urmărește întocmirea proceselor-verbale ale ședințelor comisiei;
- e) îndeplinește orice alte atribuții pentru asigurarea bunului mers al activităților.

CAPITOLUL IV

Desfășurarea lucrărilor Comisiei

Art.10. - (1) Convocarea ședințelor Comisiei se face de președintele acesteia sau, în lipsa sa, de către vicepreședinte, potrivit programului de lucru al Senatului.

(2) Comisia lucrează legal în prezența majorității membrilor săi.

(3) În timpul sesiunii, ședințele Comisiei pot avea loc în același timp cu cele ale plenului, cu încuviințarea acestuia.

(4) Comisia poate fi convocată și poate ține ședințe și în afara programului de lucru sau a sesiunii parlamentare, cu aprobarea sau din dispoziția Biroului permanent.

Art.11. - (1) Ședințele comisiei nu sunt publice.

(2) Comisia poate invita la lucrările sale specialiști sau reprezentanți ai autorităților publice și ai unor organizații neguvernamentale, precum și personalități în domeniul relațiilor internaționale, din țară sau din străinătate;

(3) Condițiile în care reprezentanții mijloacelor de informare în masă au acces la lucrările comisiei se stabilesc de plenul acesteia.

(4) Ședințele Comisiei sunt anunțate public la începutul fiecărei săptămâni. Ordinea de zi a ședințelor se comunică Direcției de presă a Senatului și se publică pe site-ul Senatului, pentru a fi adusă la cunoștința reprezentanților presei, radioului și posturilor de televiziune. În afara ședințelor declarate deschise, prezența reprezentanților mass-media poate fi admisă, prin votul în plenul comisiei, și la întâlnirile pe care membrii Comisiei le au cu delegațiile parlamentare sau neparlamentare străine, în vizită în România.

(5) Biroul Comisiei asigură redactarea unor comunicate de presă privind problemele pe care le consideră de un deosebit interes pentru opinia publică.

Art.12. - (1) Comisia poate solicita participarea la lucrările sale a unor membri ai Guvernului sau a conducătorilor unor instituții publice, situație în care prezența acestora este obligatorie; data la care are loc ședința comisiei va fi adusă la cunoștință invitaților cu cel puțin 3 zile înainte. În același timp, se asigură participarea de drept a reprezentanților Guvernului la lucrările Comisiei, la solicitarea acestora.

(2) La ședințele Comisiei pot participa și senatori din alte comisii, fără a avea drept de vot.

(3) În interesul desfășurării lucrărilor, Comisia poate invita să participe la dezbateri specialiști în domeniile respective sau reprezentanți ai unor organizații neguvernamentale.

(4) Biroul Comisiei hotărăște condițiile și limitele participării personalului de specialitate al Senatului la ședințele sale.

Art.13. - La propunerea președintelui, a biroului Comisiei sau a unui senator, Comisia poate hotărî limitarea duratei luărilor de cuvânt.

Art.14. - Comisia, legal constituită, adoptă hotărâri cu votul majorității membrilor prezenți. În caz de paritate, votul președintelui sau, după caz, al înlocuitorului acestuia, este hotărâtor.

Art.15. - (1) După încheierea dezbaterilor sau a efectuării lucrării aflate în examinare, Comisia desemnează dintre membrii săi, la propunerea președintelui, unul sau mai mulți raportori.

(2) Raportorii se îngrijesc de întocmirea raportului sau avizului Comisiei, care este supus aprobării acesteia prin vot.

(3) Rapoartele și avizele cuprind, pe lângă opinia majorității membrilor Comisiei, și părerile contrare, motivate, ale celorlalți senatori din Comisie, la cererea expresă a acestora.

(4) În situații motivate, Comisia poate să solicite specialiști în domeniul respectiv, pentru redactarea rapoartelor și avizelor.

Art.16. - Votul în Comisie este deschis, cu excepția cazurilor în care Comisia decide ca anumite hotărâri să fie luate prin vot secret.

Art.17. - (1) Lucrările Comisiei se consemnează în procese-verbale și pot fi stenografiate.

(2) Senatorii, membri ai altor comisii, pot consulta numai la sediul Comisiei acte și documente, cu încuviințarea biroului și fără ca lucrările Comisiei să fie stânjenite.

(3) Acte și documente ale Comisiei pot fi consultate și de alte persoane interesate, numai cu aprobarea biroului acesteia.

(4) Toate actele și documentele emise de Comisie se semnează de președinte și de secretar.

(5) Secretarul Comisiei supraveghează întocmirea, evidența și păstrarea actelor și documentelor Comisiei de către personalul de specialitate al acesteia.

Art.18. - La ședințele în cadrul cărora se discută participarea parlamentarilor români la manifestări din străinătate pot fi invitați șefii delegațiilor sau reprezentanți ai acestora, pentru susținerea oportunității acțiunii, prezentarea mandatului și, respectiv, îndeplinirea acestuia.

Art.19. - (1) În cazul în care Comisia se consideră competentă cu privire la un proiect de lege, o propunere legislativă sau un amendament, trimise de Biroul permanent altei comisii, poate solicita Biroului permanent să-i fie transmise spre raport sau avizare.

(2) În caz de refuz din partea Biroului permanent, plenul Senatului hotărăște asupra solicitării Comisiei.

Art.20. - (1) În cazul în care Comisia consideră că un proiect de lege sau o propunere legislativă este de competența în fond a altei comisii, poate cere Biroului permanent transmiterea lor către acea comisie, în termen de cel mult 10 zile de la înregistrare.

(2) În caz de refuz din partea acestuia se procedează potrivit art.69 alin. (2) din Regulamentul Senatului.

(3) La fel se procedează și în caz de conflict de competență între comisii.

Art.21. - (1) Dacă este sesizată în fond, Comisia comunică în scris celorlalte comisii care examinează proiectul sau propunerea legislativă termenul în care să-i fie remise avizele acestora.

(2) În cazul nerespectării acestui termen, Comisia poate redacta raportul fără avizul sau avizele respective.

Art.22. - La cererea altor comisii sesizate pentru avize, Comisia poate încuviința ca la lucrările sale să participe raportorul sau raportorii acelor comisii.

Art.23. - (1) În rapoartele Comisiei la proiectele de acte normative pentru care a fost sesizată în fond, se fac referiri la avizele celorlalte comisii care au examinat proiectul, la avizul Consiliului Legislativ și la toate amendamentele primite. În cazul propunerilor respinse se menționează motivele avute în vedere.

(2) Raportul cuprinde propuneri motivate privind admiterea fără modificări a actului examinat, respingerea acestuia sau admiterea lui cu modificări și se înaintează Biroului permanent.

Art.24. (1) Raportul Comisiei se depune la Biroul permanent în termenul stabilit de acesta. Termenul poate fi modificat la cererea motivată a comisiei.

(2) Pentru observațiile formulate în plen cu privire la probleme de redactare, avizarea se face oral de către raportorul Comisiei sesizate în fond.

(3) Data amendamentului este data înregistrării sale la Comisie, care ține evidența tuturor amendamentelor depuse.

Art.25. - Comisia reia reexaminarea, în următoarea sa ședință, a proiectelor sau propunerilor legislative care necesită modificări, ca urmare a dezbaterii acestora în plen.

Art.26. - Comisia poate ține ședințe comune cu alte comisii sesizate cu privire la un proiect de act legislativ. În asemenea situații, comisiile pot conveni ca raportul sau avizul lor să fie comun.

Art.27. - (1) Comisia poate iniția o anchetă parlamentară, în limitele competențelor sale, privitoare la activitatea unui minister sau a altei autorități publice.

(2) Pentru a obține încuviințarea, Comisia prezintă o cerere scrisă, temeinic motivată, în care vor fi enunțate obiectivele și scopul anchetei, mijlocele de realizare și termenul de depunere a raportului.

(3) Biroul permanent al Senatului decide asupra cererii, precum și dacă raportul se supune dezbaterii și aprobării Senatului.

(4) Persoanele invitate pentru audiere sunt înștiințate cu cel puțin 5 zile înainte. Cheltuielile de deplasare și, eventual, de cazare se suportă din bugetul Senatului. Prezența la audieri este obligatorie.

CAPITOLUL V

Proceduri speciale

Art.28. - Ședințele comune ale comisiilor pentru politică externă ale celor două Camere ale Parlamentului se desfășoară corespunzător Regulamentului ședințelor comune ale Senatului și Camerei Deputaților. Birourile celor două comisii de politică externă se pun de acord din timp asupra ordinii de zi a ședințelor comune și a modului lor de desfășurare.

Art.29. - Persoanele propuse a fi numite șefi ai misiunilor diplomatice și consulare ale României în străinătate sunt audiate de către cele două comisii pentru politică externă ale Parlamentului conform procedurii prevăzute în anexa la prezentul regulament. Aceeași procedură se aplică și pentru audierea persoanelor propuse a fi numite ministru al afacerilor externe sau șef al Departamentului pentru românii de pretutindeni.

CAPITOLUL VI

Dispoziții finale

Art.30. - În îndeplinirea atribuțiilor sale, Comisia primește, în conformitate cu prevederile Hotărârii Biroului permanent al Senatului nr. 4/2009 privind structura organizatorică a serviciilor Senatului, cu modificările și completările ulterioare, asistență de specialitate din partea Departamentului pentru relații parlamentare externe, care este subordonat funcțional Comisiei.

Art.31. - (1) Pentru probleme care exced dispozițiilor prezentului Regulament, Comisia se conduce după prevederile Regulamentului Senatului, care sunt prioritare.

(2) Regulamentul de organizare și funcționare al Comisiei este aprobat prin votul majorității Comisiei; el poate fi modificat, completat sau abrogat în aceleași condiții, cu excepția acelor dispoziții care se bazează pe prevederile din Regulamentul Senatului.

PROCEDURA DE AUDIERE

a candidatului la funcția de ministru /șef misiune diplomatică sau consulară în ședința comună a comisiilor de politică externă ale celor două Camere ale Parlamentului

1. Ședința comună a Comisiilor se desfășoară în conformitate cu dispozițiile art.102 alin. (3) din Constituție și ale art.1 pct.15 și art.72 alin.2 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, în baza sesizării Birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului.
2. Ședința este condusă de unul din președinții celor două Comisii (dacă prima ședință a Comisiilor reunite este condusă de președintele Comisiei Senatului, următoarea ședință comună este condusă de președintele Comisiei Camerei Deputaților).
3. După constatarea întrunirii cvorumului prevăzut de lege pentru constituirea ședinței și luarea deciziei, președintele ședinței propune procedura de lucru :
 - a) având în vedere prevederile art.11 din Regulamentul ședințelor comune ale celor două Camere, Comisiile pot hotărî ca dezbaterile să fie publice;
 - b) întrucât curriculum vitae al candidatului a fost distribuit anterior membrilor Comisiei, se dă cuvântul acestuia pentru a face eventuale completări, precum și pentru a prezenta problemele generale ale politicii externe ale României, opțiunile pe care le va promova fiind la conducerea Ministerului, în conformitate cu programul noului Guvern, precum și orice alte aspecte în legătură cu funcția pentru care candidează;
 - c) membrii Comisiilor pun întrebări candidatului;
 - d) urmează discuții;
 - e) candidatul răspunde la întrebări;
 - f) se închid dezbaterile și după retragerea candidatului, se supune la vot avizul ce urmează a fi acordat.
4. Hotărârea privind avizarea se ia cu majoritatea simplă a membrilor celor două Comisii și este semnată de președinții celor două Comisii.
5. Avizul motivat, în conformitate cu dispozițiile art.72 alin. 3 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, se înaintează Birourilor permanente ale celor două Camere și se prezintă, după caz, candidatului la funcția de prim-ministru sau ministrului afacerilor externe pentru propunerile de șefi ai misiunilor diplomatice și consulare.